

POSTBUS 3007 2001 DA HAARLEM

Provinciale Staten van Noord-Holland
door tussenkomst van de statengriffier mw. drs. K. Bolt
Dreef 3, tweede etage
2012 HR Haarlem

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw C.E. Dijkstra

BEL

Telefoonnummer +31235144710

dijkstrac@noord-holland.nl

INGEKOMEN 18 DEC. 2017

1 | 6

Betreft: initiatiefvoorstel fractie GroenLinks "Noord-Holland Regenboogprovincie".

Verzenddatum

18 DEC. 2017

Geachte leden,

Kenmerk

1004233/1015618

Ter uitvoering van art. 167, tweede lid, van de Provinciewet (inzake de actieve informatieplicht) geven wij hierbij onze reactie op het initiatiefvoorstel van de fractie GroenLinks inzake "Noord-Holland Regenboogprovincie".

Uw kenmerk

1003335/1003336

In het initiatiefvoorstel van de fractie van GroenLinks wordt Gedeputeerde Staten van Noord-Holland verzocht om:

1. aan te sluiten bij de provincies Drenthe, Gelderland, Groningen en Flevoland als Regenboogprovincie;
2. een impuls te geven aan sociale acceptatie, veiligheid en zichtbaarheid van LHBTIQ+s in Noord-Holland;
3. bij het Rijk aan te dringen op verlenging van het Regenboogprogramma en gemeenten in onze provincie te stimuleren zich aan te sluiten bij het landelijk project Regenboogsteden;
4. zich in te zetten om de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTIQ+'s inwoners verder te bevorderen en dit te vertalen naar doelstellingen en een aanpak in samenspraak met de meldpunten discriminatie, COC en betrokken partners;
5. om samen met de meldpunten discriminatie, COC en betrokken partners te kijken naar de aard en omvang van discriminatie jegens de LHBTIQ+'s in Noord-Holland en om ontwikkelingen te kunnen volgen en de sociale acceptatie te monitoren en PS daarover regelmatig te informeren;
6. in de PR en communicatie uit te dragen dat alle burgers gezien en gewaardeerd worden: iedereen telt mee in Noord-Holland!

Postbus 3007

2001 DA Haarlem

Telefoon (023) 514 3143

Fax (023) 514 3030

Houtplein 33

2012 DE Haarlem

www.noord-holland.nl

ADVIES OVER HET INITIATIEFVOORSTEL

Naar aanleiding van het initiatiefvoorstel "Noord-Holland regenboogprovincie" stellen wij voor om aan te sluiten bij het initiatief van de provincies Drenthe, Gelderland, Groningen en Flevoland, door ook Noord-Holland uit te roepen tot regenboogprovincie. Dit doen wij niet op een beleidsmatige of een coördinerende manier, maar door praktisch aan de slag te gaan met dit dossier in de rol als werkgever en als publieke organisatie die LHBTIQ+-inwoners en organisaties een warm hart toedraagt. Op deze wijze willen wij vanuit de provinciale organisatie bijdragen aan een Noord-Hollandse samenleving waar sprake is van diversiteit, gelijke behandeling en verdraagzaamheid.

In deze brief aan Provinciale Staten over het initiatiefvoorstel "Noord-Holland Regenboogprovincie" zal eerst worden ingegaan op de achtergrond en eerder genomen besluiten over het profiel van de provincie naar aanleiding van de Loddersdiscussie. Naar aanleiding hiervan zal ook stil worden gestaan bij de rol van de provincie bij het ondersteunen van gemeenten op het gebied van het sociaal beleid. Vervolgens zal verkend worden op welke wijze het provinciebestuur bij kan dragen aan de gelijke behandeling van LHBTIQ+'s (Lesbisch, Homoseksueel, Biseksueel, Transgender, Interseks, Queer en anderen) in Noord-Holland. Tot slot eindigt deze brief met een reactie op uw voorstellen over hoe invulling te geven aan het initiatief "Noord-Holland Regenboogprovincie".

Aflopen regenboogprogramma van het Rijk en gekozen Loddersprofiel

In de toelichting op het initiatiefvoorstel wordt aangestipt dat voormalig minister Bussemaker veel heeft geïnvesteerd in beleid om de sociale acceptatie, veiligheid en emancipatie van LHBTIQ+'s te verbeteren. Zo is er een convenant 'Regenboogsteden' afgesloten met 48 gemeenten¹, met daaraan gekoppeld een (subsidie)programma voor gemeenten om het thema LHBTIQ+-emancipatie duurzaam te verankeren in hun beleid. Dit programma loopt eind 2017 af. Om te voorkomen dat de inzet van gemeenten op dit onderwerp stopt met het aflopen van het Rijksprogramma, roept het voorstel op om bij het Rijk aan te dringen op verlenging van het programma. Daarnaast roept het voorstel op om als provincie zelf een actievere rol te nemen waar het gaat om het bevorderen van de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTIQ+-inwoners, onder andere naar gemeenten toe. Bijvoorbeeld door doelstellingen en een aanpak te formuleren in samenspraak met de belangrijkste LHBTIQ+-partijen in de provincie. Ook wordt

¹ In Noord-Holland zijn dit de gemeenten Alkmaar, Amsterdam, Diemen, Haarlem, Hoorn, Purmerend en Zaanstad.

voorgesteld om met dezelfde partijen, actief de sociale acceptatie van LHBTIQ+'s te monitoren in de provincie.

De bovenstaande voorstellen vragen een coördinerende en beleidsmatige aanpak van de provincie op het gebied van sociale acceptatie van LHBTIQ+'s. Deze aanpak en rol verhoudt zich moeilijk tot het profiel dat de provincie Noord-Holland indertijd heeft gekozen naar aanleiding van de discussie over het rapport 'Ruimte, Regie en Rekenschap' van de commissie Lodders over de kerntaken van de provincies². Op basis van dit rapport kiezen de provincies primair voor een ruimtelijke-fysieke positionering van hun taken. Deze rolopvatting is bekrachtigd in de bestuursakkoorden die afgesloten worden met het Rijk (2008-2011 en 2011-2015). Als uitwerking van deze bestuursakkoorden worden de taken van de provincies op het sociale domein gedecentraliseerd. Onder invloed van deze decentralisaties en opeenvolgende bezuinigingen kiest de provincie Noord-Holland zelf voor een verdere 'strikte' invulling van het Loddersprofiel. Dat wil zeggen dat budgetten, opdrachten, subsidies en bijdragen aan activiteiten die niet direct bijdragen aan de kerntaken, worden geschrapt (kaderbrief 2015). Als gevolg hiervan zijn er op dit moment binnen provinciale organisatie geen netwerken, kennis, budgetten en formatie meer beschikbaar om op een beleidsmatige wijze actief invulling te kunnen geven aan de sociale acceptatie van emancipatie LHBTIQ+'s, noch op een faciliterende wijze richting gemeenten.

De vraag is in hoeverre de provincie zonder beleidsmatige kennis, middelen en netwerk toch van toegevoegde waarde kan zijn op dit dossier, onder andere naar gemeenten toe. Vooral als in overweging wordt genomen dat een aantal van de Noord-Hollandse regenbooggemeenten zelf al landelijk toonaangevend zijn op het gebied van LHBTIQ+-beleid. Zoals bijvoorbeeld de gemeenten Haarlem en Amsterdam, maar ook gemeenten zoals Hoorn en Alkmaar. Deze laatste twee gemeenten geven in hun meerjarenplan regenbooggemeenten 2015-2017 aan dat zij als centrumgemeenten een voorbeeldfunctie voor zichzelf zien weggelegd binnen de regio Noord-Holland Noord, met als doel om de regionale samenwerking op dit dossier te stimuleren. Dit geeft aan dat sommige (centrum)gemeenten op dit moment vaak ook al een coördinerende rol voor zichzelf zien weggelegd op dit dossier.

² In het rapport (2008) wordt geadviseerd dat de provincie zich concentreert op taken in het ruimtelijke economische domein (ruimtelijke ordening, wonen, milieu, landelijk gebied, water, verkeer en vervoer en regionale economie) en cultuur (aanwezigheid en regionale spreiding van culturele voorzieningen) en een verantwoordelijkheid heeft voor de kwaliteit van het lokaal bestuur).

Praktisch aan de slag

Het provinciaal bestuur ziet op twee manieren aanknopingspunten om de sociale acceptatie van LHBTIQ+'s te ondersteunen: door het goede voorbeeld te geven als werkgever en het goede voorbeeld te geven als publieke organisatie.

1. Het goede voorbeeld als werkgever:

Vanuit de rol als werkgever kan de provinciale organisatie het goede voorbeeld geven door aandacht te besteden aan LHBTIQ+-acceptatie op de werkvloer: dit doen wij door aan te sluiten en uitvoering te geven aan het onderhandelaarsakkoord CAO provincies 2017/2018, waarin uitdrukkelijk aandacht wordt gevestigd voor diversiteit binnen het personeelsbestand van de provincies (paragraaf 8). Het streven is dat de personele samenstelling zoveel mogelijk een afspiegeling is van de lokale bevolking. Het uitgangspunt bij deze paragraaf in de nieuwe CAO is, dat diversiteit bijdraagt aan een duurzame, toekomstbestendige en inclusieve provinciale organisatie. Daarnaast kan de provincie als werkgever het goede voorbeeld geven door hierover met elkaar in gesprek te gaan, maar ook door aandacht te hebben in de omgangsvormen en bejegening van collega's onderling.

2. Het goede voorbeeld als publieke organisatie:

Als organisatie met een groot (maatschappelijk) bereik kan de provincie op een praktische wijze de sociale acceptatie van LHBTIQ+'s ondersteunen bijvoorbeeld door:

- profilering van LHBTIQ+-activiteiten en informatie op de provinciale website gerelateerd aan activiteiten waarbij de provincie betrokken is;
- het ondersteunen van LHBTIQ+(burger)initiatieven binnen de bestaande kaders van de provincie, bijvoorbeeld door het beschikbaar stellen van provinciale faciliteiten, zoals een zaal voor een bijeenkomst;
- aanwezigheid van een bestuurder op bekende LHBTIQ-feestdagen bij een LHBTIQ-activiteit;

Samenvattend: bij het stimuleren van de sociale acceptatie van LHBTIQ+'s, ziet het provinciaal bestuur een rol voor zichzelf weggelegd als het gaat om het geven van het goede voorbeeld als werkgever en als publieke organisatie.

INITIATIEFVOORSTEL 'NOORD-HOLLAND REGENBOOGPROVINCIE'

Reactie op uw voorstellen met betrekking tot 'Noord-Holland
Regenboogprovincie'

Aan te sluiten bij de provincies Drenthe, Gelderland, Groningen en Flevoland als Regenboogprovincie:

Antwoord: Wij proberen de sociale acceptatie van LHBTIQ+'s te ondersteunen door het goede voorbeeld te geven als provinciale werkgever en door als publieke organisatie ondersteuning te bieden aan LHBTIQ+-initiatieven. Wij sluiten ons daarom aan bij het initiatief van de provincies Drenthe, Gelderland, Groningen en Flevoland, door ook Noord-Holland uit te roepen tot Regenboogprovincie. Onze inzet is vooral om praktisch dingen te doen. Anders dan de Regenbooggemeenten en andere Regenboogprovincies, zullen wij het dossier 'sociale acceptatie van LHBTIQ+'s' niet op een beleidsmatige wijze oppakken, bijvoorbeeld naar gemeenten toe.

Een impuls te geven aan sociale acceptatie, veiligheid en zichtbaarheid van LHBTIQ+'s in Noord-Holland:

Antwoord: Wij zullen ons vanuit onze rol als werkgever en publieke organisatie op praktische wijze inzetten om een impuls te geven aan de sociale acceptatie, veiligheid en zichtbaarheid van LHBTIQ+'s in Noord-Holland.

Bij het Rijk aan te dringen op verlenging van het Regenboogprogramma en gemeenten in onze provincie te stimuleren zich aan te sluiten bij het landelijk project Regenboogsteden:

Antwoord: Wij zien geen inhoudelijke aanknopingspunten in het provinciale beleid, op basis waarvan wij bij het Rijk onderbouwd en gebaseerd op eigen kennis en ervaring aan kunnen dringen op het verlengen van het Regenboogprogramma. Ook zien wij geen beleidsmatige en coördinerende rol weggelegd om gemeenten te stimuleren zich aan te sluiten bij het landelijk project Regenboogsteden. Hiervoor zien wij wel een rol weggelegd voor (centrum)gemeenten die reeds actief zijn als Regenboogstad.

Zich in te zetten om de veiligheid, weerbaarheid en sociale acceptatie van LHBTIQ+'s inwoners verder te bevorderen en dit te vertalen naar doelstellingen en een aanpak in samenspraak met de meldpunten discriminatie, COC en betrokken partners:

Antwoord: Wij zullen ons vanuit onze rol als werkgever en publieke organisatie op praktische wijze inzetten om een impuls te geven aan de sociale acceptatie, veiligheid en zichtbaarheid van LHBTIQ+'s in Noord-Holland. Wij zien geen ruimte om op een coördinerende en beleidsmatige wijze actief invulling te geven aan het dossier 'sociale acceptatie LHBTIQ+'s binnen het sociale domein en naar gemeenten toe.

Om samen met de meldpunten discriminatie, COC en betrokken partners te kijken naar de aard en omvang van discriminatie jegens de LHBTIQ+’s in Noord-Holland en om ontwikkelingen te kunnen volgen en de sociale acceptatie te monitoren en PS daarover regelmatig te informeren:

Antwoord: Wij zien geen ruimte om op een coördinerende en beleidsmatige wijze actief invulling te geven aan het dossier ‘sociale acceptatie LHBTIQ+’s binnen het provinciaal beleid. Dit geldt ook voor het opzetten van beleidsinstrumenten zoals de monitoring van de sociale acceptatie van LHBTIQ+’s.

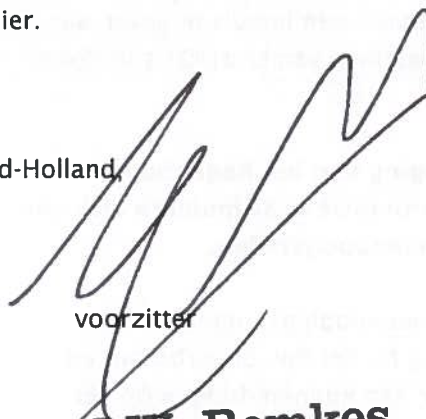
In de PR en communicatie uit te dragen dat alle burgers gezien en gewaardeerd worden: iedereen telt mee in Noord-Holland!

Antwoord: het uitdragen dat alle burgers gezien en gewaardeerd worden in de PR en communicatie, en de boodschap dat iedereen meetelt in Noord-Holland past goed in de praktische aanpak die ons voorstaat op het LHBTIQ+-dossier.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,


provinciesecretaris

R.M. Bergkamp


voorzitter
J.W. Remkes